

Изменения государственно-правовой системы Российской империи в ХХ веке.

I. Политический строй России в начале ХХ в.

1. Самодержавная монархия.

В начале ХХ в. Россия была одной из немногих оставшихся в Европе абсолютных монархий. Последний русский император Николай II (1894-1917 гг.) уже в одном из первых своих выступлений заявил, что будет «охранять начало самодержавия твердо и неуклонно», а предложения об участии представителей общественности в делах управления назвал «бессмыслицами мечтаниями».

2. Высшая законодательная власть.

Император сосредотачивал в своих руках всю полноту верховной законодательной, исполнительной и судебной власти и руководство вооруженными силами. Неограниченный характер его воли оговаривался в статье свода Основных Государственных законов Российской империи. В 1897 г. в России была проведена Первая всероссийская перепись населения. В ней участвовал и Николай II. В графе «Род занятий» он написал: «Хозяин земли русской».

3. Высшая исполнительная власть.

Император осуществлял исполнительную власть через Комитет министров. Министры не составляли правительства, а назначались царем персонально. Ответственны они были только перед ним.

4. Местное самоуправление.

Местное управление осуществляли губернаторы и генерал-губернаторы, являвшиеся представителями и наместниками императора.

5. Политические права и свободы.

В Российской империи не существовало законов, предоставлявших населению политические права и свободы, а, следовательно, не могло существовать легальных оппозиционных партий и политической борьбы.

II. Причины, побудившие Николая I приступить к реформе политического устройства России.

В ходе революционных событий 1905 г. Николаю II становилось ясно, что только силой не усмирить народное недовольство.

В начале октября 1905 г. политическая стачка, начавшаяся в Москве, приняла всероссийский характер. На несколько дней по всей стране встали заводы, фабрики, железные дороги, закрылись магазины, перестали выходить газеты. Масштабы всероссийской политической стачки заставили императора 17 октября 1905 г. подписать «Манифест об усовершенствовании государственного порядка».

III. Первый опыт российского парламентаризма.

1. Декларирование гражданских прав и свобод.

Манифест 17 октября давал населению «незыблемые основы гражданской свободы» — неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собраний и союзов. К выборам в ГД привлекались «те классы населения, которые ныне совсем лишены избирательных прав».

2. Создание выборного представительного органа власти, наделённого законодательными функциями.

Государственная Дума (ГД) получала законодательные полномочия — «никакой закон не мог воспринять силу без одобрения ГД» и право осуществлять надзор за закономерностью действий властей.

11 декабря 1905 г. был принят избирательный закон, по которому избирательные права получили еще 25 млн. человек. Но выборы остались многостуpenчатыми, а права избирателей неравными. Тогда же проведена реформа Государственного совета, который превращался в верхнюю палату парламента, имеющую законодательные полномочия. Государь сохранял высшую самодержавную власть, право созыва и распуска Думы, а в перерыве между сессиями — право провозглашать и отменять законы, объявлять чрезвычайное положение и т.д., об ответственности правительства перед ГД не шло и речи.

В апреле 1906 г. начала работу I ГД, ознаменовавшая начало народного представительства в России. По избирательному закону от 11 декабря 1905 г. ГД созывалась на пять лет; ее депутаты имели право обсуждать законопроекты, бюджет и делать запросы министрам, назначавшимся царем. Вне контроля ГД были военные дела и внешняя политика: царь мог досрочно распустить ГД, определял продолжительность думских сессий и перерывов между ними. Выборы в ГД были неравными, непрямыми и не всеобщими. Избиратели делились на курии, выдвигавшие разное количество депутатов.

Государственный совет стал верхней законодательной палатой. Половина его состава назначалась царем, а половина избиралась корпорациями — земствами, дворянскими собраниями, университетами и др. Законопроект, прошедший через ГД, должен был получить утверждение Госсовета и царя.

3. Деятельность ГД.

— Причины роспуска первой и второй ГД — требования депутатов провести земельную реформу и нежелание Николая I идти на уступки.

— Ропуск III ГД — государственный переворот. Царь распустил ее 3 июня 1907 г. Одновременно был изменен избирательный закон. Согласно Манифесту 17 октября, царь не имел права делать это самостоятельно, поэтому июньские события стали называть государственным переворотом.

По закону от 3 июня ужесточался избирательный ценз и увеличивалось неравенство в представительстве разных социальных групп. Отныне 1 голос помещика приравнивался к 7 голосам буржуазии, 30 голосам крестьян и 60 — рабочих. Благодаря этому царь получил послушную ГД.

Вывод ⇒ Государственная дума в России начала ХХ века — первая попытка создания парламентского демократического строя в стране.